

ULUSLARASI İKSAD İKTİSAT KONGRESİ



INSTITUTE OF ECONOMIC DEVELOPMENT
AND SOCIAL RESEARCH
Republic of Turkey

Kongre Kitabı

Editör: Dr. Samet GÜRSOY



ISBN: 978-625-8405-47-7

www.izdas.org/iksad-iktisat

ULUSLARARASI İKSAD İKTİSAT KONGRESİ
27 Şubat 2022
Ankara

Kongre Kitabı

Editör

Dr. Samet GÜRSOY

İKSAD YAYINEVİ®

(TC. KÜLTÜR VE TURİZM BAKANLIĞI YAYINEVİ RUHSAT NUMARASI: 2014/31220)
TÜRKİYE

TR: +90 342 606 06 75 USA: +1 631 685 0 853

E-mail: info@iksad.com

www.iksad.org.tr www.iksadkongre.org

Bu kitabın tüm hakları İKSAD Yayınevi'ne aittir.

Yazarlar etik ve hukuki olarak eserlerinden sorumludurlar.

İKSAD Publications - 2022©

Yayın Tarihi: 10.03.2022

ISBN – 978-625-8405-47-7



KONGRE KÜNYESİ

KONGRE ADI

ULUSLARARASI İKSAD İKTİSAT KONGRESİ

TARİH ve YER

27 Şubat 2022

Ankara

ORGANİZATÖR

İktisadi Kalkınma Ve Sosyal Araştırmalar Enstitüsü

www.iksadinstitute.org

DÜZENLEME KURULU

Prof. Dr. Salih ÖZTÜRK - Tekirdağ Namık Kemal Üniversitesi

Prof. Dr. Mustafa TALS - Niğde Ömer Halisdemir Üniversitesi

Doç. Dr. Barış AYTEKİN - Kırklareli Üniversitesi

Dr. Mustafa Latif EMEK - İKSAD Başkanı

Dr. Bauyrzhan BOTAKARYEV - Yesevi Türk -Kazak Üniversitesi

Dr. Öğr. Üyesi Ahmet KARDAŞLAR - Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi

Elvan CAFEROV - Azerbaycan Devlet Pedagoji Üniversitesi

Seda Y. HADZIBULIC - Northeastern Illinois University

KABUL EDİLEN BİLDİRİ SAYISI

14 bildirim

REDDEDİLEN BİLDİRİ SAYISI

5 bildiri

DEĞERLENDİRME SÜRECİ

Tüm Başvurular Çift Kör Hakem Değerlendirmesi Sürecinden Geçmiştir

BİLİM VE DANIŞMA KURULU

Prof. Dr. Salih ÖZTÜRK
Tekirdağ Namık Kemal Üniversitesi

Prof. Dr. Mustafa TALAS
Niğde Ömer Halisdemir Üniversitesi

Prof. Dr. Mərziyyə Necefova
Azerbaycan Milli İlimler Akademisi

Prof. Dr. Elvan YALÇINKAYA
Erciyes Üniversitesi

Doç. Dr. Barış AYTEKİN
Kırklareli Üniversitesi

Doç. Dr. Bekir KOCADAŞ
Adıyaman Üniversitesi

Doç. Dr. Farhad Mikayilov
Ekonomik Reformlar Üzerine Bilimsel Araştırma Enstitüsü

Doç. Dr. Resmîyye Abdullayeva
Ekonomi Enstitüsü

Doç. Dr. Özlem ÜLGER
Batman Üniversitesi

Dr. Germán Martínez Prats
Universidad Juárez Autónoma de Tabasco

Dr. Güler ŞAHİN
Kütahya Sağlık Bilimleri Üniversitesi

Dr. Ragif Huseynov
Hazar Eğitim Merkezi Genel Müdürü

Dr. Rafael Renteria Ramos
Universidad Nacional Abierta y a Distancia

Dr. Charu DUREJA
Panjab University



ULUSLARARASI İKSAD İKTİSAT KONGRESİ

27 Şubat 2022
Ankara, Online

KONGRE PROGRAMI

Meeting ID: 856 0880 9331
Passcode: 000111

Önemli, Dikkatle Okuyunuz Lütfen

- ❖ Kongremizde Yazım Kurallarına uygun gönderilmiş ve bilim kurulundan geçen bildiriler için online (video konferans sistemi üzerinden) sunum imkanı sağlanmıştır.
- ❖ Online sunum yapabilmek için <https://zoom.us/join> sitesi üzerinden giriş yaparak "Meeting ID or Personal Link Name" yerine ID numarasını girerek oturuma katılabilirsiniz.
- ❖ Zoom uygulaması ücretsizdir ve hesap oluşturmaya gerek yoktur.
- ❖ Zoom uygulaması kaydolmadan kullanılabilir.
- ❖ Uygulama tablet, telefon ve PC'lerde çalışıyor.
- ❖ Her oturumdaki sunucular, sunum saatinden 5 dk öncesinde oturuma bağlanmış olmaları gerekmektedir.
- ❖ Tüm kongre katılımcıları canlı bağlanarak tüm oturumları dinleyebilir.
- ❖ Moderatör – oturumdaki sunum ve bilimsel tartışma (soru-cevap) kısmından sorumludur.

Dikkat Edilmesi Gerekenler- TEKNİK BİLGİLER

- ❖ Bilgisayarınızda mikrofon olduğuna ve çalıştığına emin olun.
- ❖ Zoom'da ekran paylaşma özelliğine kullanabilmelisiniz.
- ❖ Kabul edilen bildiri sahiplerinin mail adreslerine Zoom uygulamasında oluşturduğumuz oturuma ait ID numarası gönderilecektir.
- ❖ Katılım belgeleri kongre sonunda tarafınıza pdf olarak gönderilecektir
- ❖ Kongre programında yer ve saat değişikliği gibi talepler dikkate alınmayacaktır

27.02.2022 | 10⁰⁰ - 12⁰⁰ | HALL-1**Head of Session: Dr. Öğr. Üyesi Samet GÜRSOY**

Öğr. Gör. Dr. Resul TELLİ	Çukurova Üniversitesi	SAVUNMA HARCAMALARININ EKONOMİK ETKİNLİĞİ: G20 ÜLKELERİ ÖRNEĞİ
Doç Dr. Selin Devrim ÖZDEMİR YAZGAN Arş. Gör. Dr. Emre ÇEVİK	Marmara Üniversitesi Kırklareli Üniversitesi	EKONOMİK PERFORMANS ENDEKSİNİN ÇEŞİTLİ DEĞİŞKENLERLE ETKİLEŞİMİ: TÜRKİYE ÖRNEĞİ
Dr. Öğr. Üyesi Evren İPEK	Bandırma Onyediy Eylül Üniversitesi	FAİZ ORANI VE DÖVİZ KURU DEĞİŞİMLERİNİN ENFLASYONA ETKİSİ: TÜRKİYE EKONOMİSİ ÜZERİNE AMPİRİK BİR DEĞERLENDİRME
Teoman TAĞTEKİN	İstanbul Aydın Üniversitesi	DAHİLİ FİYATLAMA SİSTEMİ FTF'NİN HARİCİ ETKİLERİ
Dr. Öğr. Üyesi Samet GÜRSOY	Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi	TÜRKİYEDE CARİ AÇIK VE TOPLAM ENERJİ İTHALATI ARASINDAKİ İLİŞKİNİN ANALİZİ
Dr. Öğr. Üyesi Zeynep KARACA	Erzurum Teknik Üniversitesi	İMALAT SANAYİ SEKTÖRLERİNİN PERFORMANSLARININ TOPSIS YÖNTEMİ İLE DEĞERLENDİRİLMESİ
Dr. Durdane KÜÇÜKAYCAN	Eskişehir Osmangazi Üniversitesi	THE EFFECTS OF PROGRAM BUDGET ON STRATEGIC MANAGEMENT APPROACH IN THE PUBLIC

H-2 observer

H-2 observer H-2 Ege Demirel Dr. Murat BAŞ H-2 Erdem Selman DEVL Dr. İzzet GÜLER Salim Sercan SARI

Kaydediliyor...

DOĞRUDAN YABANCI YATIRIMLAR VE
MAKROEKONOMİK DEĞİŞKENLER ARASINDAKİ
İLİŞKİ: G7 ÜLKELERİ İÇİN PANEL VERİ ANALİZİ

Arş. Gör. Dr. Salim Sercan SARI
Erzincan Binali Yıldırım Üniversitesi, İİİBF, İşletme Bölümü

Dr. Öğr. Üyesi Kübra SAKA ILGIN
Erzincan Binali Yıldırım Üniversitesi, İİİBF, Finans ve Bankacılık Bölümü

H-2 observer

H-2 Ege Demirel Dr. Murat BAŞ H-2 Erdem Selman DEVL Salim Sercan SARI Dr. İzzet GÜLER

Kaydediliyor...

ARAZİ KAPATMALARININ AFİRKA EKONOMİSİNE
ETKİSİ

Dr. Öğr. Üyesi Erdem Selman DEVELİ
Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi
Gölşehir Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu
Finans, Bankacılık ve Sigortacılık Bölümü

Uluslararası İktisat Kongresi
27 Nisan 2022

Kaydediliyor...

Observer Aygul...

H-1 Zeynep Karaca Observer Aygul-H1 Hall-1 Evren Ipek

Hall-1 Samet gürsoy Hall-1 Teoman TAĞİTKİN Hall-1 Durdane KÜÇÜKAYCAN

H-1 Öğr. Gör. Dr. Resul TELLİ emre çevik



PROGRAM BÜTÇENİN KAMUDA STRATEJİK YÖNETİM ANLAYIŞINA ETKİLERİ

THE EFFECTS OF PROGRAM BUDGET ON STRATEGIC MANAGEMENT APPROACH IN THE PUBLIC

Durdane KÜÇÜKAYCAN

Dr., Eskişehir Osmangazi Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Maliye Bölümü, Eskişehir
ORCID No: 0000-0001-5515-2616

ÖZET

Bütçelemeyle örgütün yöneticilerin ve çalışanların çaba ve motivasyonun stratejik amaç ve hedeflere doğru bir şekilde yönlendirilmesini sağlanmaktadır. Örgütün finansal kaynakları bütçe ile niteliksel misyon beyanı ve kurumsal stratejileri eylem planlarına çevrilmektedir. Kamu yönetiminde kurumların stratejik planlarında yer alan vizyon, misyon ve hedeflerini gerçekleştirmeleri için sınırlı miktarda mali kaynağı bulunmaktadır. Bütçenin amacı, plandaki amaç ve hedefleri ulaşabilmek için kamusal kaynakları yönlendirmektir. Stratejik yönetimin önemli bir parçası olan stratejik plan ve bütçe arasında güçlü bir bağ kurulmalıdır. Kamu mali yönetiminde kullanılan bütçe sistemleri bu bağın kuvvetlenmesi açısından oldukça önemlidir. Ülkelerin kamu mali yönetim ve bütçe sistemlerinin ulusal ve uluslararası alanda yaşanan gelişmeler doğrultusunda şekillendirilmesi ihtiyacı geçmişten günümüze hep var olmuştur. Bu durum zaman zaman bütçe sistemi reformlarını gündeme getirmiştir.

Türk kamu mali yönetiminde 2008 yılından itibaren genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde performans esaslı bütçeleme sistemi uygulanmaya başlanmıştır. Bu bütçeleme sistemiyle kamusal amaç ve hedeflerle kullanılan kaynaklar arasındaki ilişkiyi göstererek mali saydamlığa ve hesap verebilirliğe hizmet eden yönetsel sorumluluğa dayalı bir bütçeleme ve raporlama mekanizması oluşturulmaya çalışılmıştır. Türkiye’de 2018 yılında Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi Modeline geçilmesiyle hükümet sisteminde değişim yaşanmıştır. Türk kamu mali yönetim sisteminde köklü bir değişim süreci geçirmiştir. 2021 yılında merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde program bütçe sistemi kullanılmaya başlanmıştır.

Bu çalışmanın amacı program bütçe sisteminin kamu mali yönetiminde stratejik yönetim anlayışına etkilerini değerlendirmektir. Türk kamu mali yönetiminin Mali Anayasası olan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi Modeline göre bütçe hazırlık ve uygulamasına ilişkin ve program bütçe sistemine yönelik değişiklikler yapılmıştır. Kamuda stratejik yönetim süreci üç aşamadan oluşmaktadır: stratejik planlama, uygulama ve değerlendirme/denetimdir. Stratejik planlamayla başlanılan sürece uygulamayla devam edilip sonuçların değerlendirildiği/denetlenmesiyle tamamlanmaktadır. Fakat 5018 sayılı Kanun eskisi gibi halen stratejik yönetime dayalı değil stratejik planlamaya dayalıdır. Ayrıca program bütçenin kamuda stratejik yönetim anlayışına etkilerini zamanla daha iyi görülecektir.

Anahtar Kelimeler: Stratejik Yönetim, Stratejik Plan, Kamu Bütçesi, Program Bütçe Sistemi.

ABSTRACT

With budgeting, it is ensured that the effort and motivation of the managers and employees of the organization are directed towards the strategic goals and targets. The financial resources of the organization, the budget, the qualitative mission statement and corporate strategies are translated into action plans. In public administration, institutions have limited fiscal resources to realize their vision, mission and goals in their strategic plans. The purpose of the budget is to direct public resources to achieve the goals and objectives of the plan. A strong link should be established between the strategic plan and the budget, which is an important part of strategic management. Budget systems used in public fiscal management are very important in terms of strengthening this bond. The need to shape the public fiscal management and budget systems of the countries in line with the developments in the national and international arena has always existed from the past to the present. This situation brought the budget system reforms to the agenda from time to time.

In Turkish public fiscal management, a performance-based budgeting system has been implemented in public administrations within the scope of general government since 2008. With this budgeting system, it has been tried to create a budgeting and reporting mechanism based on managerial responsibility that serves fiscal transparency and accountability by showing the relationship between public goals and targets and the resources used. In Turkey, with the transition to the Presidential Government System Model in 2018, there has been a change in the government system. The Turkish public fiscal management system has undergone a radical change process. In 2021, the program budget system started to be used in public administrations within the scope of central government.

The aim of this study is to evaluate the effects of the program budget system on the strategic management approach in public fiscal management. In the Public Fiscal Management and Control Law No. 5018, which is the Fiscal Constitution of the Turkish public financial management, changes were made regarding the preparation and implementation of the budget and the program budget system according to the Presidential Government System Model. The strategic management process in the public sector consists of three stages: strategic planning, implementation and evaluation/audit. The process that started with strategic planning is continued with implementation and completed by evaluating/auditing the results. However, the Law No. 5018 is still based on strategic planning, not on strategic management as in the past. In addition, the effects of program budget on strategic management in the public sector will be seen over time.

Keywords: Strategic Management, Strategic Plan, Government Budget, Program Budget System.